

**РЕШЕНИЕ  
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

10 сентября 2018 года

город Новокуйбышевск

Новокуйбышевский городской суд Самарской области в составе  
председательствующего судьи Король С.Ю.,  
при секретаре Дождевой Ю.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело № 2а-1660/2018 по административному исковому заявлению Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения Самарской области основной общеобразовательной школы № 17 г.о. Новокуйбышевск Самарской области к Отделу надзорной деятельности и профилактической работы г.о. Новокуйбышевск Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Самарской области об оспаривании предписаний №№ 25/1/1, 26/1/1 от 06.07.2018, №№ 42/1/01 от 15.08.2018 об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара в зданиях, расположенных по адресам: Самарская область, г. Новокуйбышевск, ул. Киевская, д. 5, Самарская область, г. Новокуйбышевск, ул. Дзержинского, д. 8Б, Самарская область, г. Новокуйбышевск, ул. Киевская, д. 15,

**УСТАНОВИЛ:**

Административный истец Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения Самарской области основной общеобразовательной школы №17 городского округа Новокуйбышевск Самарской области (далее – ГБОУ ООШ №17 г. Новокуйбышевска) обратился в суд с административным иском к Отделу надзорной деятельности и профилактической работы г.о. Новокуйбышевск управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Самарской области о признании незаконными и отмене предписаний Отдела надзорной деятельности и профилактической работы г.о. Новокуйбышевск управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Самарской области от 06.07.2018 № 25/1/1, № 26/1/1, от 15.08.2018 № 42/1/01, указав, что 06.07.2018 по результатам проверки, проведенной Отделом надзорной деятельности и профилактической работы г.о. Новокуйбышевск управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Самарской области в структурных подразделениях ГБОУ ООШ № 17 г. Новокуйбышевск, установлены нарушения требований пожарной безопасности, в связи с чем, выданы предписания № 25/1/1, №26/1/1 об устранении выявленных нарушений в срок до 14.01.2019. 15.08.2018 по результатам проверки, проведенной Отдел надзорной деятельности и профилактической работы г.о. Новокуйбышевск управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Самарской области в ГБОУ ООШ № 17 г. Новокуйбышевск, установлены нарушения требований пожарной безопасности, в связи с чем, выдано предписание № 42/1/01 об устранении выявленных нарушений в срок до 14.01.2019. В здании школы, по адресу: 446213 Самарская область, г. Новокуйбышевск, ул. Киевская, д. 15, выявлены следующие нарушения: -пункт 1: люки для выхода на чердак не выполнены противопожарными 2-го типа размерами 0,6 x 0,8; -пункт 2: не предоставлены документы, подтверждающие, что отделка путей эвакуации выполнена в соответствии с требованиями нормативных документов по пожарной безопасности; -пункт 3: на запасных эвакуационных выходах установлены пороги; -пункт 4: не обеспечена обработка деревянных конструкций сценической коробки в актовом зале; -пункт 5: отсутствуют двери, предусмотренные проектом, отделяющие спортивный зал от коридора раздевалок; -пункт 6: отсутствуют двери, предусмотренные проектом, отделяющие коридор первого этажа от общего коридора; -пункт 7: автоматическая пожарная сигнализация находится в частично

работоспособном состоянии. Датчики, установленные в спортивном зале, находятся в разобранном состоянии; -пункт 8: на лампах, установленных в спортивном зале, отсутствуют защитные плафоны; -пункт 9: на запасном эвакуационном выходе из спортивного зала по полу проходит металлическая труба. В здании структурного подразделения «Детский сад «Аленушка», по адресу: 446213, Самарская область, г. Новокуйбышевск, ул. Дзержинского, д.8Б, выявлены следующие нарушения:-пункт 1: складские помещения на улице не оборудованы автоматической пожарной сигнализацией; -пункт 2: в здании отсутствует аварийное эвакуационное освещение; пункт 3: на запасном эвакуационном выходе из помещений группы «Малышок» по полу проходит металлическая труба. В здании структурного подразделения «Детский сад «Центр раннего детства», по адресу: 446213, Самарская область, г. Новокуйбышевск, ул. Киевская, д. 5, выявлено следующее нарушение:-пункт 1: в спальнях помещений допускается применение декоративно-отделочных материалов с более высокой пожарной опасностью, чем класс КМ2; пункт 2: на путях эвакуации отсутствует аварийное освещение; пункт 3: в спальнях помещений группы «Мишка» допускается применение декоративно-отделочных материалов с более высокой пожарной опасностью, чем класс КМ2; -пункт 4: складское помещение на улице не оборудованы автоматической пожарной сигнализацией; -пункт 5: в спальнях помещений группы «Петушок» допускается применение декоративно-отделочных материалов с более высокой пожарной опасностью, чем класс КМ2; -пункт 6: в спальнях помещений группы «Малышок» допускается применение декоративно-отделочных материалов с более высокой пожарной опасностью, чем класс КМ2; -пункт 7: на запасном эвакуационном выходе из помещений группы «Малышок» по полу проходит металлическая труба; -пункт 8: в спальнях помещений группы «Бабочка» допускается применение декоративно-отделочных материалов с более высокой пожарной опасностью, чем класс КМ2; -пункт 9: в спальнях помещений группы «Буратино» допускается применение декоративно-отделочных материалов с более высокой пожарной опасностью, чем класс КМ2; -пункт 10: в спальнях помещений группы «Светлячок» допускается применение декоративно-отделочных материалов с более высокой пожарной опасностью, чем класс КМ2; -пункт 11: в спальнях помещений группы «Любознайка» допускается применение декоративно-отделочных материалов с более высокой пожарной опасностью, чем класс КМ2; -пункт 12: в спальнях помещений группы «Колокольчик» допускается применение декоративно-отделочных материалов с более высокой пожарной опасностью, чем класс КМ2. Административный истец отмечает, что указанные предписания ГБОУ ООШ № 17 г. Новокуйбышевск считает незаконным и необоснованным, вынесенным в отношении ненадлежащего лица, в силу следующего. Выполнение указанных замечаний напрямую связано с выполнением ремонтных работ текущего или капитального характера, а также с затратами на содержание зданий. Здания, в которых расположена Школа и ее структурные подразделения, находятся в собственности муниципального образования - городского округа Новокуйбышевск Самарской области. В соответствии со ст. 210 ГК РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором. Здания, в которых располагается Школа и ее структурные подразделения, переданы в оперативное управление НМБУ по обеспечению функционирования учреждений образования «Центр-сервис» (далее по тексту - НМБУ «Центр-сервис»). Между НМБУ «Центр-сервис» и ГБОУ ООШ № 17 г. Новокуйбышевск заключен договор от 22.12.2011 № 17/11 передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование. В соответствии с п. 3.1.4., 3.1.6. указанного договора, ссудодатель обязан нести расходы по содержанию переданного по настоящему договору имущества; своевременно производить его текущий и капитальный ремонт; обеспечить осуществление работ, связанных с устранением нарушений требований пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологического законодательства. Кроме того, обращают внимание, что между Правительством Самарской области и Администрацией городского округа Новокуйбышевск Самарской области заключено Соглашение от 29.03.2012 года о взаимодействии в области образования. Согласно п. 2.2. ст. 2 Соглашения Администрация городского

округа Новокуйбышевск Самарской области взяла на себя обязательства обеспечить наличие и содержание зданий и помещений, пригодных для организации в них образовательного процесса; а также осуществлять функции собственника муниципального имущества, переданного в пользование государственным бюджетным образовательным учреждениям Самарской области. ГБОУ ООШ № 17 г. Новокуйбышевск является государственным бюджетным учреждением, финансируемым на плановый год из средств субъекта Российской Федерации на основании государственного задания. Постановлением Правительства Самарской области от 29.12.2015 года № 904 утверждены базовые нормативы затрат на оказание государственных услуг в сфере образования для образовательных учреждений Самарской области, а также сам перечень возможных государственных услуг (работ). Данным Постановлением не утвержден такой вид государственной услуги, как «ремонтные работы». В этой связи, у школы отсутствуют собственные денежные средства на оплату необоснованных расходов. На основании изложенного, полагают, что в силу закона, и в силу договора административный истец не является лицом, обязанным производить ремонтные работы текущего и капитального характера в зданиях школы. Административный истец предпринял все возможное, что зависело от него для информирования ссудодателя о необходимости проведения ремонтных работ в здании школы и ее структурных подразделениях, что подтверждается многочисленными письменными обращениями.

В судебном заседании представитель административного истца – Клычкова М.С., действующая на основании доверенности от 21.07.2018, имеющая высшее юридическое образование, что подтверждается дипломом от 24.06.2004, заявленные административные требования поддержала в полном объеме, просила их удовлетворить.

Административный ответчик – представители Главного управления МЧС России по Самарской области, Отдела надзорной деятельности и профилактической работы г.о. Новокуйбышевск Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Самарской области в судебное заседание не явились, извещены своевременно и надлежащим образом.

В силу ст. 150 КАС РФ, суд считает возможным рассмотреть дело в отсутствие не явившихся лиц, явка которых не была признана обязательной.

Выслушав позицию административного истца, исследовав материалы административного дела, суд приходит к следующему.

В соответствии со статьей 46 (частями 1 и 2) Конституции Российской Федерации решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

Реализуя указанные конституционные предписания, ст. 218 КАС РФ, предоставляет гражданину, организации, иным лицам право обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

По смыслу положений ст. 227 КАС РФ для признания решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего незаконными необходимо наличие совокупности двух условий - несоответствие оспариваемых решений, действий (бездействия) нормативным правовым актам и нарушение прав, свобод и законных интересов административного истца.

При отсутствии хотя бы одного из названных условий решения, действия (бездействие) не могут быть признаны незаконными.

По данной категории административных дел на административного истца возложена обязанность доказывания нарушения своих прав, свобод и законных интересов и соблюдения сроков обращения в суд, а обязанность по доказыванию соответствия оспариваемых решений, действий (бездействия) нормативным правовым актам - на орган, организации, лицо, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, принявшие оспариваемые постановления либо совершившие оспариваемые действия (бездействие).

В соответствии с абз. 3 п. 2 ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" органы государственной власти и органы местного самоуправления, организации всех форм собственности, индивидуальные предприниматели, граждане обеспечивают соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет собственных средств.

Приведенным Федеральным законом установлено, что индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц (абзац 2 статьи 11).

При эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (п. 1 ст. 24).

Статьей 28 данного Федерального закона предусмотрено, что в дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (ч. 3 ст. 39).

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об образовании в Российской Федерации" к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

Согласно Уставу ГБОУ ООШ №17 г. Новокуйбышевска, основными целями деятельности учреждения являются: -предоставление гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Самарской области образовательных услуг по основным общеобразовательным программам в целях обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего и основного образования; -создание благоприятных условий для личностного развития, образования и общения обучающихся; формирование у обучающихся современного уровня знаний, способствующих развитию интеллектуального потенциала, творческих способностей, дарований обучающихся; -создание основы для осознанного выбора обучающимися и последующего освоения ими профессиональных образовательных программ; -участие в реализации государственной политики в области образования.

Учреждение – административный истец, имеет структурные подразделения, реализующие общеобразовательный программы дошкольного образования, именуемые: «Детский сад «Аленушка», «Детский сад «Центр раннего развития».

Здание, расположенное по адресу: 446213, Самарская область, г. Новокуйбышевск, ул. Киевская, д.15, в котором располагается ГБОУ ООШ №17 г. Новокуйбышевска и его структурные подразделения: -«Детский сад «Аленушка», здание расположено по адресу: 446213, Самарская область, г. Новокуйбышевск, ул.

Дзержинского, д.8Б; -«Детский сад « Центр раннего развития», здание расположено по адресу: 446213, Самарская область, г. Новокуйбышевск, ул. Киевская, д.5, принадлежат на праве собственности, муниципальному образованию – городскому округу Новокуйбышевск Самарской области.

В соответствии с положениями ст. 210 ГК РФ, собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества.

Установлено, что указанные выше здания переданы в безвозмездное пользование Новокуйбышевскому муниципальному бюджетному учреждению по обеспечению функционирования учреждений образования «Центр-сервис».

22.12.2011 между НМБУ «Центр-сервис» и ГБОУ ООШ № 17 г. Новокуйбышевск заключен договор от 22.12.2011 № 17/11 передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование. В соответствии с п. 3.1.4., 3.1.6. указанного договора, ссудодатель обязан нести расходы по содержанию переданного по настоящему договору имущества; своевременно производить его текущий и капитальный ремонт; обеспечить осуществление работ, связанных с устранением нарушений требований пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологического законодательства.

29.03.2012 между Правительством Самарской области и Администрацией г.о. Новокуйбышевск заключено Соглашение о взаимодействии в области образования.

Согласно п.2.2 ст. 2 указанного соглашения, администрация г.о. Новокуйбышевск Самарской области взяла на себя обязательства обеспечить наличие и содержание зданий и помещений, пригодных для организации в них образовательного процесса; а также осуществлять функции собственника муниципального имущества, переданного в пользование государственным бюджетным образовательным учреждениям Самарской области.

Судом установлено, что 06.07.2018 по результатам проверки, проведенной Отдел надзорной деятельности и профилактической работы г.о. Новокуйбышевск управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Самарской области в структурных подразделениях ГБОУ ООШ № 17 г. Новокуйбышевск, были установлены нарушения требований пожарной безопасности, в связи с чем, выданы предписания № 25/1/1, №26/1/1 об устранении выявленных нарушений в срок до 14.01.2019.

15.08.2018 по результатам проверки, проведенной Отдел надзорной деятельности и профилактической работы г.о. Новокуйбышевск управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Самарской области в ГБОУ ООШ № 17 г. Новокуйбышевск, были установлены нарушения требований пожарной безопасности, в связи с чем, выдано предписание № 42/1/01 об устранении выявленных нарушений в срок до 14.01.2019.

В здании школы, по адресу: 446213, Самарская область, г. Новокуйбышевск, ул. Киевская, д. 15, выявлены следующие нарушения: -пункт 1: люки для выхода на чердак не выполнены противопожарными 2-го типа размерами 0,6 x 0,8; -пункт 2: не предоставлены документы, подтверждающие, что отделка путей эвакуации выполнена в соответствии с требованиями нормативных документов по пожарной безопасности; -пункт 3: на запасных эвакуационных выходах установлены пороги; -пункт 4: не обеспечена обработка деревянных конструкций сценической коробки в актовом зале; -пункт 5: отсутствуют двери, предусмотренные проектом, отделяющие спортивный зал от коридора раздевалок; -пункт 6: отсутствуют двери, предусмотренные проектом, отделяющие коридор первого этажа от общего коридора; -пункт 7: автоматическая пожарная сигнализация находится в частично работоспособном состоянии. Датчики, установленные в спортивном зале, находятся в разобранном состоянии; -пункт 8: на лампах, установленных в спортивном зале, отсутствуют защитные плафоны; -пункт 9: на запасном эвакуационном выходе из спортивного зала по полу проходит металлическая труба.

В здании структурного подразделения «Детский сад «Аленушка», по адресу: 446213 Самарская область, г. Новокуйбышевск, ул. Дзержинского, д.8Б, выявлены следующие нарушения: -пункт 1: складские помещения на улице не оборудованы автоматической пожарной сигнализацией; -пункт 2: в здании отсутствует аварийное эвакуационное освещение; пункт 3: на запасном эвакуационном выходе из помещений группы «Малышок» по полу проходит металлическая труба.

В здании структурного подразделения «Детский сад «Центр раннего детства», по адресу: 446213, Самарская область, г. Новокуйбышевск, ул. Киевская, д. 5, выявлено следующее нарушение: -пункт 1: в спальнях помещений допускается применение декоративно-отделочных материалов с более высокой пожарной опасностью, чем класс КМ2; пункт 2: на путях эвакуации отсутствует аварийное освещение; пункт 3: в спальнях помещений группы «Мишка» допускается применение декоративно-отделочных материалов с более высокой пожарной опасностью, чем класс КМ2; -пункт 4: складское помещение на улице не оборудованы автоматической пожарной сигнализацией; -пункт 5: в спальнях помещений группы «Петушок» допускается применение декоративно-отделочных материалов с более высокой пожарной опасностью, чем класс КМ2; -пункт 6: в спальнях помещений группы «Мальшок» допускается применение декоративно-отделочных материалов с более высокой пожарной опасностью, чем класс КМ2; -пункт 7: на запасном эвакуационном выходе из помещений группы «Мальшок» по полу проходит металлическая труба; -пункт 8: в спальнях помещений группы «Бабочка» допускается применение декоративно-отделочных материалов с более высокой пожарной опасностью, чем класс КМ2; -пункт 9: в спальнях помещений группы «Буратино» допускается применение декоративно-отделочных материалов с более высокой пожарной опасностью, чем класс КМ2; -пункт 10: в спальнях помещений группы «Светлячок» допускается применение декоративно-отделочных материалов с более высокой пожарной опасностью, чем класс КМ2; -пункт 11: в спальнях помещений группы «Любознайка» допускается применение декоративно-отделочных материалов с более высокой пожарной опасностью, чем класс КМ2; -пункт 12: в спальнях помещений группы «Колокольчик» допускается применение декоративно-отделочных материалов с более высокой пожарной опасностью, чем класс КМ2.

Разрешая спор, исследовав материалы дела, суд приходит к выводу об удовлетворении административных исковых требований, поскольку ответственность за создание благоприятных условий обучения, в том числе за пожарную безопасность, несут органы местного самоуправления, в частности, администрация г.о. Новокуйбышевска Самарской области, а также НМБУ «Центр-сервис».

Устранение нарушений требований пожарной безопасности, указанных в предписаниях №№ 25/1/1, 26/1/1 от 06.07.2018, №№ 42/1/01 от 15.08.2018, возможно лишь в ходе текущего и капитального ремонта, в связи с чем обязанность по устранению указанных в предписаниях нарушений лежит на администрации г.о. Новокуйбышевска в соответствии с соглашением от 29.03.2012, а также на НМБУ «Центр-сервис» на основании договора N 17/11 от 22.12.2011.

Оспариваемые предписания являются незаконными, поскольку на административного истца возложена обязанность по совершению действий, которые не обязательны для него в силу действующих нормативных правовых актов.

Следует отметить, что со стороны административного истца, как учреждения, которому переданы вышеуказанные здания в безвозмездное пользование, условия договора от 22.12.2011 года исполняются надлежащим образом: -направляются заявки в НМБУ «Центр сервис» на текущий и капитальный ремонт, об устранении выявленных нарушений по предписаниям; -о проведении противопожарной обработки деревянной сцены и штор в актовом зале и прочие.

Руководствуясь ст.ст. 175-177 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

Административное исковое заявление Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения Самарской области основной общеобразовательной школы № 17 г.о. Новокуйбышевск Самарской области к Отделу надзорной деятельности и профилактической работы г.о. Новокуйбышевск Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Самарской области об оспаривании предписаний №№ 25/1/1, 26/1/1 от 06.07.2018, №№ 42/1/01 от 15.08.2018 об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара в зданиях, расположенных по адресам: Самарская область, г. Новокуйбышевск, ул. Киевская, д. 5, Самарская область, г. Новокуйбышевск, ул.

Дзержинского, д. 8Б, Самарская область, г. Новокуйбышевск, ул. Киевская, д. 15, удовлетворить.

Признать незаконными и отменить предписания Отдела надзорной деятельности и профилактической работы г.о. Новокуйбышевск управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Самарской области от 06.07.2018 № 25/1/1, № 26/1/1, от 15.08.2018 № 42/1/01.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Самарский областной суд через Новокуйбышевский городской суд Самарской области в течение одного месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

*Решение в окончательной форме изготовлено 10.09.2018 года.*

Судья /подпись/ С.Ю. Король

Новокуйбышевский городской суд Самарской области  
Копия верна:  
Судья

